

社会建设的理论与实践*

陆学艺

2004年9月党的十六届四中全会会有两个重大理论贡献,一个是提出构建社会主义和谐社会,另一个是提出社会建设这个概念和理论。我国改革开放以来有三个大的理论,第一个是社会主义初级阶段理论,第二个是社会主义市场经济理论,第三个是社会主义和谐社会理论,和谐社会符合中国的传统,跟小平同志提出的小康社会是一样的。十六届六中全会专门就关于构建社会主义和谐社会若干重大问题做了决定,谈到了今后就是要建设有中国特色的社会主义现代化国家,要坚持以经济建设为中心,这个不能动摇,但同时要把社会建设、构建和谐社会的建设放在特殊重要的地位。党的十七大又进一步把社会建设修改到党章里面去,使我们原来的总体布局,即经济建设、政治建设、文化建设三位一体又加入了社会建设。

和谐社会跟现代化一样是一个宏大的战略目标。社会建设是建设和谐社会的手段,和谐社会要通过社会建设,当然也需要经济建设、文化建设等方面,现在又提了生态建设的问题。

社会建设的主体可以是政府,可以是社会组织,比如说企业、团体、民间组织等等,第三个是公民,是群众。社会建设的原则即公平公正,社会建设的目标是实现社会和谐进步。社会建设的目的是社会安全运行。社会建设的动员机制是建立各个阶层的利益协调机制,充分动员民众建设社会,重建社会管理体制。十六届四中全会前,社会建设和社会管理都被称作社会发展,具体研究一下,社会发展与社会建设还是有区别的:社会发展是指社会由简单到复杂、由初级到高级的一个有规律的变化过程,它本身不以人的意志为转移;而社会建设则是社会的某一个阶段有目的、有计划进行的社会变化,是有主观意识的行为。社会发展是各种主客观因素相互作用的。马克思说的社会发展本身是一个历史过程,而社会建设是有目的的社会行为。社会发展本身是不能按照自己的意愿控制的,而社会建设是比较具体的,可以控制的,因而也可以量度、可以调控。

关于社会建设的主要内容,有的人把它理解为社会事业的建设,就是科、教、文、卫、体的建设。在国外有很多教育、医疗、社会保障,这叫公共产品的提供。显然,如果把社会建设单单理解成是社会事业的建设就不够了。社会事业的建设是社会建设的一部分。从大的方面来划分,社会建设可以划分实体的建设跟制度的建设。社会实体的建设,如社区建设、发展社会组织、办学校、办医院等等都是实体的建设,社会环境的建设。至于社会制度的建设,比如社会结构的调整、社会流动机制的建设、社会利益关系的建设,这是看不到的,但是它很重要,当然还有社会保障体制的建设、社会安全体制的建设等等。从我们国家来看,社会建设可以包括三个方面:一个是社会事业的建设,是看得见摸得到的一个大的建设,第二个就是社会管理,第三个

* 本文根据作者在上海社会科学院社会学研究所建所三十周年纪念会上的学术报告录音整理而成。

是社会结构的调整与构建。

社会事业是科、教、文、卫、体、社会保障、社会实力环境等,党的十七大把它概括为民生事业,这是我们重点要解决的问题。党的十七大提出要把民生作为重要的社会建设放到特殊重要的位置上。这些年民众呼声很高,现在“两会”期间,许多代表、委员都提出“四大难”问题,上学难、看病难、养老难、住房难,特别是上海、北京没有买到房子的人是一个大问题。这些问题怎么解决好是与老百姓息息相关的,而且是整个社会安定的问题。这是社会事业。

第二个就是社会管理。社会管理也包括两部分,一部分是建立相应的社会组织,社区、社会工作、社会治安,这是我们政府要管的事,搞社会规划、社会评价等等。这些年我们医院、学校、政府大楼造得富丽堂皇,硬件可以,但是我们的管理有问题,我们的学校管理,我们的医院管理,我们的社会管理,这是个大问题。

社会组织总体来看包括三部分,企业组织、国家组织和民间组织。民间组织在中国现在发展得很不理想。咱们原来是卡经济,办一个公司办一个企业很难,后来通过经济改革解决了。现在有很多的卡口卡社会组织。按说计划经济到市场经济以后,社会组织、民间组织应该承担起原来政府无暇顾及的那部分职能。但是咱们一边管不了,一边又不放心,所以建一个社会组织、民间组织很难。有人要搞一个基金会,办一个什么民间组织,很难。现在人家搞一个组织咱们就很紧张。全国现在为止只有 30 多万民间组织,万分之几的事,国外是三百人左右就有一个组织。总体来说市场经济以后,政府不要管那么多事了,它应该把这些事让给民间组织,社会组织本身是一个综合社会、综合帮政府搞好管理的机构。

社会结构调整与构建的核心任务是要构建一个现代化的社会结构,社会建设要解决这个问题。我们现在地方干部也好,学者也好,对经济结构已经很明白了。我们比如说到县里去、到区里去,县长县委书记给你介绍说我的 GDP 是多少,一产多少,二产多少,三产多少,张口就来,但是你问他社会结构就不行了。社会结构跟经济结构一样,是一个国家最重要的、最基本的两个结构。这两个结构是相辅相成的。经过改革开放 30 年建设,通过经济的发展,我们把经济结构改变过来了,但是社会结构还没有改过来。社会结构是指一个国家或者地区中占有一定资源或者是机会的社会成员的组成。社会成员可以是个人,也可以是团体。现在我们的社会结构,它跟经济结构原则是互相支撑的。经过多年的建设,我们的经济结构已经达到了工业化的总体目标,但是我们的社会结构还是工业化的初级阶段。工业化国家的总体社会结构应该有好几项,比如城市化应该是 60% 以上,在就业结构里面农业劳动力应该占到 16% 以下,阶层结构里面,中产阶级应该是在 40% 左右。但是我们一直到 2008 年,城市化是在 45.7%,农业劳动力占到 39.7%,中产阶级是 23%。这个数据只相当于工业化初级阶段的数据。我们国家现在麻烦就是这样的,你的经济结构已经往前了,经济已经搞得很不错了,国外都很羡慕,但是社会结构还在工业化的初期。两个基本结构一个是木结构的,一个是砖结构,这个就麻烦了。理论上分析我们为什么有这么多的社会问题,人家不好理解的就是说你原来不是穷吗,现在好了,你怎么还有这么多的问题?原因就在于这两个结构不协调、不切合。所以要解决这些问题,必须要调整社会结构,使这个社会结构能够跟现在的经济结构相吻合。这就要通过我们的社会建设,这是我们社会建设工作者的任务。

和谐社会的目标大家清楚,党的十六大提出社会要更加和谐,公民安居乐业,现在乐业了不安居,社会安定不行。社会治安情况怎么样看一个地方窗户封的铁窗就知道了。一层楼那是防君子的,这个没事;二三层有铁窗户,坏了,你要小心了;四层五层楼有铁窗户相当严重了。现在南方有些市里面到 18、19 层还有,有的连阳台都封起来了。

现在我们社会学的队伍实在太小,国外我去调查过,经济跟社会两大学科,社会学有100人的话,经济学就是150、160这样的比例。中国因为一是这几年搞经济建设为中心扩大了,另外呢,社会学受到建国以后的打击,1952年把这个学科给取消了。原来中国的社会学还可以,学苏联把它取消了。我1957年进北大的时候没有社会学这一专业。苏联1956年恢复了社会学。北京被取消的社会学家们在1957年大提意见,当然还有别的原因,结果把他们遣散了。他们也开了一个会集合起来,上书要求恢复社会学。1957年一网打尽,社会学家基本上都是右派,从费孝通先生到费先生的老师吴文藻等。所以不光是社会学取消了,而且是把这批人都打在地下了,1979年才得以恢复。现在社会学发展得很快,全国大概有200个社会工作系,有80多个社会学系,但是硕士点很少,博士点更少,所以它培养的师资更高端一点的人才就有问题。社会学的博士点16个,上海3个,北京4个,武汉3个,这三个地方就占了10个,西南、西北这两个大区,一个博士点都没有。社会学界的学风也存在着许多问题,有相当一部分学者把美国来的、欧洲来的、香港来的那一套作为经典,现实问题研究的少,包括社会建设研究等等。我觉得社会学到了应该为国家、为社会建设、为和谐社会构建起作用的时候了。中国的社会主义现代化建设需要社会学,社会学要在参与中国的社会主义现代化建设过程中成长和发展起来。

要实现构建社会主义和谐社会的重大战略,必须有组织上的保证。凡是要实现重大的战略任务,理论再好,写得再完美,文件再精彩,但是没有人去落实,没有组织去落实它都不行。举个修地方志的例子。全国2000多个县志目前已全部修完,现在第二次又在搞了,这是历史上从来没有过的。你甭管再穷的县,都有一个县志办,都有几个人在那里搞。而且几次机构改革都没有改动它,不管怎么样也是一个局级单位。县委书记县长都很重视这个事,再穷的地方出版经费也都有保障,因为它可以出书立传。

十一届三中全会通过了两个农业文件。邓小平同志提出发展农业,先搞农村改革,先搞农村建设,先建立中国农业委员会,国务院副总理兼任农委主任。现在有人说农村率先改革什么的,其实哪是农业率先改革啊,早改革肯定是大儿子那里,是工业,国有企业,问题是改不动,改了多少年还是改不动。农业是计划经济里面的薄弱环节,它在计委里面是根本领不上户头的。你们去翻1978、1979年的文件、报纸看看,改革率先突破农村,因为它是计划经济的薄弱环节,跟革命一样的。有的国企地方大厂,行政级别比当地的行政领导都大,他们怎么改得动?家庭联产承包责任制,上世纪80年代的农村真是不得了,城乡差距在缩小,农村那几年好得很。后来把农村政策研究所砍了,农村要搞城镇化,几千万、上亿人的行动,没有人去制定政策,没有党委来牵头,没有这个组织,其他地方也不管,你说怎么弄。

关于计划生育,上世纪80年代国外骂我们的声音不得了,另外中国的多子多孙、多子多福传统概念,我们中国从孔夫子、孟子那里都是这样,不孝有三,无后为大,没有孩子不行。我们先搞了计划生育,特别是到了80年代初更是下决心搞一对夫妇生一个孩子,如果不采取这种断然措施,现在人口不得了,到底是多少人我说不清楚,但是肯定是超过13亿了。中国太大了,各种情况复杂,2000年全国人口普查,花了好几十亿,几百万人去调查,最后合成的时候跟头一年的人口还是对不上茬。如果我们不搞计划生育,今天16亿人你再有本事也不行了。如果早听马老先生的话,那么咱们可能现在是10亿人左右。经济政策弄错了,三年两年可以把它弄回来,冷了可以热一点,热了可以冷一点,社会学一错就是几十年,所以,我觉得社会政策研究者身上的担子是很重的。

社会建设一定要有投入。前几年经济搞得好是牺牲了农业,牺牲了农村,牺牲了社会事

业、牺牲了环境。教育改革搞教育产业化,卫生改革搞医疗产业化,这个国外都叫公共产品,应该是政府干的事。国外的建飞机场、造大飞机、建汽车厂那都是老板的事,而不是政府的事。咱们政府的财政收入很大一部分是干这个了。卫生部副部长有个讲话,说群众医疗费用负担的比例比改革前高,那你的财政干吗去了?教育也是,教育经费4%是已经立了法的,到现在还是实现不了。国外叫多建学校少建监狱。学校不是要提高素质嘛,你教育好了,犯罪率就低了,所以监狱就少了。你现在学校建少了,那你的监狱就大了。搞社会建设一定要进行改革。我们现在的社会体制或者叫社会事业体制,或者叫社会管理体制,有相当一部分是当年计划经济体制时期留下来的,包括我们社科院,包括大学。这两个地方我工作了几十年,不能说一点没有改,但是基本格局没有动。改革的任务还很重,潜力也很大。我们现在很多问题与原来计划经济时期提出的东西有关,因为它牵涉到利益。比如现在要搞城市化,城市化里面就有一个户口改革,户口改革已经讨论多少年了。发展乡镇企业,来了一个离土不离乡,国外听了都不知道是什么意思。后来又加了一个叫农民工。农民工是什么意思?农民是个职业,工人也是个职业,这个人到底是干什么的?我说农民是身份,工人是职业,戴了这么一个帽子,几十年都不变。现在有些人觉得,户口制度改不改跟我没关系。我说你应该问问农民,这个紧箍咒啊,就是孙悟空头上这个紧箍咒愣是不肯改。2007年公安部找我们去帮他们修改这个文件,我原来以为是公安部反对改革,事实上他们也想改啊。后来他们跟我说,在国外户口是民政系统管的,公安部肯定不是管这个的。他可以有户口的指标,但他不是搞户籍管理的,国外有些护照根本不是在公安部门拿。我说户口制度改革真要通过了,九亿农民都要感谢你,这远比公安部门年年搞“三个严打”效果都好。农民工已经三十年了,现在是第二代农民工了,九零后的都来了,都是咱们自己教出来的孩子,而且这些农民工跟他们的父辈完全不一样了,所以你现在还用老办法对待他肯定会出事。我为什么说社会学这么重要,跟这个有关。我们社会建设改革的任务很大,有的很不容易改,但是不改的话有很多东西过不去。

我对中国经济发展的未来是很乐观的。经济7%—8%的增长保持到2020年不会有问题。有的同志说我们这个资源缺那个资源缺,你知道世界上最缺的资源是什么吗,就是市场。现在讲日本、德国啊,他不是生产上不上去,而是没有市场。中国有这么一个大市场,是有潜力的市场,所以中国再搞十年二十年的8%不会有问题。只要保持这个8%,经济再翻番是没有问题的。未来二十年三十年是中国城镇化的大浪潮。农民变成市民这是拦不住的,因为农业不需要这么多人,同样的这些粮食能够保持得住。2010年咱们的总人口是13.3亿,如果城镇化可以搞到47%,城市化的总人口6.3亿;2020年人口到14亿两千到三千万,城市化搞到56%,那么城市人口到8亿;2030年总人口达到15亿,城市化率达到65%,那么城镇人口总体上能达到10亿。农业社会的主体是农民,工业社会结构的主体是工人。现在看来农业也不需要这么多人,工业也不需要这么多人,所以将来第三产业服务业或者是白领或者是中产阶层会越来越多,这是世界的格局。日本、欧美都是中产阶层在60%以上,有的到70%。在中国,我们估计2010年末达到24%到25%,现在已经23%、24%了,那么中产阶层的人口1.9亿,中产的人口包括家庭一共是3.3亿。2020年中产阶层达到35%以上,总人口中产人口有5个亿。到2030年中产阶层达到45%,它的总人口中产人口是6.8到7亿。中国不能说我们经济搞好了什么都好了,不是的,还要进行社会体制的改革、社会建设,未来三十年经济建设还要继续,但是要以社会建设为重点,把社会结构建设起来,经济结构跟社会结构相吻合,有一个现代橄榄性的社会结构建起来了,这个社会就成功了。