

1995 年粮食棉花生产形势分析

陆学艺

我国农业至今还是以粮棉生产为主的农业,每年的播种面积和农业产值中粮棉要占 75%和 70%以上。粮食、棉花的生产是重点、是大头,特别是粮食。多年的经验是,粮棉丰收,则天下太平,若粮棉出了问题,则社会不安。

1993 年 11 月到 1994 年 8 月,不到一年时间,市场粮食价格三次暴涨,特别是大米价格,从 0.70 元/斤猛涨到 1.40~1.50 元/斤,由米价带动,玉米、小麦的价格也跟着上涨。从地区看,这次粮价上涨,是由南部沿海经济发达地区开始的,然后向北方内陆地区传递。1994 年秋收后,粮价才基本上稳定下来。这次粮价的大涨,引起了国内外普遍关注,各种议论很多。人们不禁要问,1993 年粮食生产首次突破 9000 亿斤大关,达到了历史最高水平,1994 年的粮食生产也是历史上第二个丰收年,而且帐面库存有 2000 亿斤以上,怎么粮价会这样超常规的疯涨。1993 年冬天粮价初涨,国家干预,管住了,1994 年这么暴涨,却又没有管住,这是为什么呢?

粮价暴涨,说到底还是由于粮食有效供给不足引起的。不是说这几年粮食年年丰收,怎么又说供给不足?这要从农业生产的波动说起。农村实行家庭联产承包制后,农民生产积极性高涨,从 1979 年到 1984 年,农业连续 6 年丰收,粮食从 6095 亿斤,增加到 8146 亿斤,6 年增产 2051 亿斤。粮食确实多了,使我国从粮食进口国一下变成了粮食纯出口国。但从 1985 年后,粮食生产连续徘徊了 5 年,到 1988 年粮食只产 7882 亿斤,出现了供给不足的困难,当年市场粮价猛涨,国家不得不采取紧急措施,重新强调农业和粮食的重要地位,加以多方的调整。经过 80 年代后期的努力,1990 年获得农业丰收,当年产粮 8924 亿斤,登上了一个新的台阶,解决了供给问题。

可是从 1991 年以后,粮食生产实际又在新水平上徘徊了 4 年。请看下列数字:

项目	粮食总产(亿斤)
1990 年	8924
1991 年	8707
1992 年	8852
1993 年	9129
1994 年	8890

这4年粮食生产徘徊,可是这4年全国人口纯增5600万人,工业生产增长约一倍,需用的粮食大幅度增加了。1990年全国人均占有粮食391公斤,到1994年降到只占371公斤。从多年的经验看我国现在每年新增人口1400~1500万,工业生产每年增长15%左右,每年大约需要增产150亿斤左右粮食,才能保证供给,低于这个增产数目,就要靠进口、靠挖库存粮来平衡。如果说1991年、1992年库存还有的可挖,1993年、1994年继续挖库就拮据了,特别是南方的好大米,则已经紧缺了。所以,这次市场粮价陡升,尽管还有别的种种原因,但有效供给不足则是主要原因。

粮价陡涨,带动了其他农副产品价格的上涨。食品价格的上涨幅度较大,直接影响到城镇中下层收入特别是贫困人口的生活,引起社会的不安。

这次粮价变动,是市场经济价值规律这只无形的手起的作用,问题是影响了一小部分人的生活,社会有诸多议论。但这次粮食和农副产品涨价对农民、对农业却有一定的好处,主要是增加了农民的收入。有关部门估算,1994年农民人均纯收入可达1200元,比1993年增加了30.1%,实际增加5%以上,特别是对以务农种粮为主的农业地区有好处。全国率先实行包干到户的安徽省凤阳县小岗村,1994年由于粮食调价,每人年纯收入可达1500元,人均增加500多元,这是近几年增收最多的。务农种粮的农民增加了收入,调动了他们种田的积极性,将促进今年的农业生产。这只无形的手起到了配置资源的作用。据有关部门统计,去年秋冬播种面积比上年增加3000多万亩,而且投入的良种、化肥比往年多,播种质量也好。据农资部门信息,去冬以来,各地销售的农机、化肥比往年有较大的增加,小型拖拉机已供不应求,说明农民是在积极备耕。据四川等省农经部门的调查,外出打工的农民,那些30多岁有老婆孩子的农民今年不想外出了。他们经过算帐,一亩地两熟,通常有1500斤左右产量,每斤稻谷和小麦平均以0.80元/斤计,有1200元收入,扣除500~600元的物质投入和税、费,每亩有600元左右的纯收益,一个壮劳力平均耕种5亩,则有3000元收入,接近外出打工的年收入。所以有一部分农民准备不再外出而转为务农种田了。

这些资源和生产要素转向农业,转向粮食生产,再加上国家重视,强调要增加投入,增加农贷,所以1995年的粮食增产已有了相当的保证。

相比之下,1995年的棉花生产却十分令人担忧。我国的棉花生产1984年曾有过1.25亿担的最高产量,1985年降到8280万担,以后是长期徘徊,1991年恢复到1.1亿担,1992年和1993年又连续两年减产,1993年只有7580万担,1994年有恢复性增长,农业部门估计为8500万担。但直到1994年底,国家只收购到6000多万担,至今大约有30%左右的棉花(2000多万担)还在农民手里。历年来棉花的商品率在95%以上,国家收购量在90%以上,1994年只收购到70%,是非常不正常的。有关方面早在棉花上市前就开了棉花收购工作会议,国务院专门发了《关于切实做好1994年度棉花收购工作的通知》,各个产棉省、地、县的主要负责人都亲自抓收购工作,开了各种会议,动用了各种宣传舆论工具,可以说,一切能想到的和能用的方法全用上了,但棉花就是收购不上来。什么原因:问题出在棉花的收购价格和收购政策上。1994年国家大幅度提高了棉花的收购价格,“327”标准级皮

棉提到每担540元,但还是低于1993年的市场价格(600~700元),更低于1994年棉花的市场价格(每担700~800元)。

有人问,国家定的粮食收购价格也低于市场价格,为什么国家定购的粮食收得起来,而棉花却收购不起来呢?因为国家定的粮食收购价格低,而定购粮只有1000亿斤,只占粮食总产的11%,粮农卖低价的定购粮,当然也有意见,但大部分粮食可以到市场卖高价,农民把这部分定购粮当作皇粮国税,也就忍痛卖了。而棉花却规定100%要卖给国家,现在国家定价与市场价格相差太大,棉农吃亏太多,就不愿意卖了。至今棉农还在等待国家提高棉花收购价格,等待国家调整棉花的收购政策。

往年的棉花大战,或者是收购部门和棉农之间打,或者是甲地和乙地的政府收购部门之间打。1994年的棉花大战却由国家直接出面,明文公布收购价格,明文提出不准提高收购价格,不准开放棉花市场,不准多头经营等等,走到了收购大战的第一线。但因棉农失利太多,棉花还是收购不上来。是不是再顶一阵,棉农终于要把棉花卖给国家,不一定。第一,现在的棉农已经不是70年代、80年代初期的农民,他们家里已经有余粮余钱,他们有力量把棉花藏起来,待价而沽。第二,全国市场已经放开了,棉花现在成了稀缺物资,许多用棉的工厂和单位等着要棉花,国家事实上已经不能垄断收购市场。再顶下去,不仅不能把低价的棉花全部收上来,而且,要直接影响到1995年的棉花生产。现在已到了要调整棉花政策的时候了。

第一,要调整棉花收购价格。现在市场上小麦每斤0.8元左右,稻谷每斤1元左右。多年的粮棉比价,是一斤皮棉八斤小麦。因为这些年北方棉区,小麦比较容易稳定高产,而棉花的用工多、病虫害多、风险大。为了要调动农民种棉花的积极性,有些要调到1:9~1:10才合适,所以现在的棉价必须调整。

第二,要调整棉花的收购政策。棉花是商品,最终是要实行市场经济体制的。目前实行的供销合作社系统独家经营的体制,弊病很多。多了砍,少了赶,棉农意见很大。10多年来,棉花生产所以大起大落,与这种体制有直接关系。棉农和用棉企业都盼着改革。当然,现行的棉花购销流通体制是多年形成的,涉及到方方面面的利益,要改也难。需要周密计议,逐步改革。1995年要定出改革的方向,先搞试点,如仿照粮食购销体制逐步改革的方法,国家只定购一部分,掌握必要的棉源,其余放给地方,放给市场。可在几个产棉大省,搞几个改革棉花收购体制的试点县(市),取得经验后再逐步推广,逐步放开。

从多年的经验看,当年的棉花价格、棉花政策应该在上年的秋播前就定下来,农民好据以筹备棉花生产的安排,北方棉农要把来年的棉田留出来。现在已经晚了一点(1994年在大秋增播了3000多万亩小麦,其中有一部分就占了棉田),但现在还有余地。如果在清明春播前出台新的棉花政策,以调动广大棉农生产棉花的积极性,那末,今年种植9000万亩、生产9000万担棉花的计划还有可能实现,否则,这个计划就有落空的危险。农时不可误啊!