

当前的农村形势和农村持续发展的前景

陆学艺

1978年我国实行改革开放，整个农村率先进行，调动了农民积极性，农业产值大幅度增长，推动了整个国民经济的蓬勃发展与经济体制的改革，促进了社会各项事业的进步。使我们国家发生了历史性的巨大变化。

一、背景

从1978年至1993年，国民生产总值增长3.3倍，每年增长9%。这10年是建国以后44年中发展最快、最好的时期，超过前29年所取得成绩的总和。而这些成绩正是在世界经济不景气，经济政治格局发生急剧变化的情况下取得的，所以格外引起世界各国的关注，我们的国际地位大大提高了，经济实力大大增强了。1978年我国的进出口总额为206亿美元，1993年为1957亿美元，增长9.5倍，平均每年递增16.2%。从世界第34位上升到第11位。我们的综合国力也从第9位、第10位上升到第6位。

对这样巨大深刻的发展和变化，我们怎样来认识和把握呢？用社会学的视角来观察，可以得出这样一个结论，就是我们国际目前正处在由传统社会向现代社会转变的时期，这就是我们通常说的实现现代化的时期。具体表现：

1. 由农业社会向工业社会转变。大家知道，实现工业化是现代化的必要条件。建国时，我国是个农业为主的国家，1952年开始，我国实行第一个五年计划，提出实现国家工业化。到1956年，全国工业产值为50.5%，农业产值49.5%，1978年工业产值75.2%，农业产值24.8%，1983年工业产值占82.85%，农业产值为17.2%。按说，已经是实现工业化、现代化了。但从发达国家现代化的历史看，一个国家实现工业化、现代化，必须有三个条件：第一，工农业总产值中，工业产值要超过50%；第二，在劳动力就业结构中，非农业的就业劳力要超过50%；第三，城市人口中城镇人口要超过50%。后两条我们就不够了。1978年全国就业劳动者中农业占70.5%，到1993年仍有57.4%，其次，1978年城市人口中，农村人口占82.1%，1993年农村人口占71.86%。

从上述三方面看，我国正在实现农业社会向工业社会的转变，而且速度是比较快的。

2. 由乡村社会向城市社会转变。城市化也是现代化的必备条件。1952年，我国的城镇人口占总人口的12.5%，1980年提高到19.4%，1993年城市人口占28%，乡村人口仍占72%。这方面同工业化比较起来是滞后了，由此引发了很多社会问题。十四届三中全会，中央提出要改革户籍制度，容许农民到小城镇落户、务工经商。由此，城镇化进展更快了。

3. 从封闭半封闭社会向开放社会转化。我们国家在汉唐时代已不有少涉外活动，国力也非常强盛，宋代以后，实行闭关锁国政策，明清更盛。建国以后，一方面国防环境不好，开始是美国等西方国家对我国实行封锁禁运，我们向苏东实行半开放。五十年代中期后，中苏

关系恶化，迫使我国走上自给自足、自力更生的道路。

七十年代初国际形势变化，特别是三中全会以后实行改革开放，经过十几年努力，我们已经逐步形成了比较全面、多层的开放格局。既向发达国家开放，也向发展中国家开放，国内建设了经济特区，沿海沿江沿边城市还专门设立了经济开发区，积极引进外贸、引进技术、引进人才，批准设立了 83423 家三资企业和外贸项目，引进外资 1114 亿美元。外贸进出口也大大发展了。

4. 从单一社会向多样化社会转化。1978 年前全国实行单一的社会主义公有制，提倡越公越好，越纯越好，实行统一分配。人民生活基本上雷同，连穿衣服也是只有几种颜色，一、两种样式。

改革开放以后，首先经济体制改革了，实行以公有制为主的多种经济成份，公有制本身也发生了变化，出现了个体、私营经济、三资经济和混合型、股份制的经济新格局。随着经济的发展，社会分工发展了，出现了多种职业群体，越来越往多样化发展。

这些年农民是变化最大，分化最快的阶层，1978 年改革以前，全国 8 亿农民生产生活的状况都差不多，收入也差不多，用“社员”两个字就可以概括了。经过这 15 年，原来意义上的社员农民不存在了，据研究分化成以下 8 个阶层：农业劳动者阶层；农民工阶层（1993 年超过 1 亿人）；个体劳动者和个体工商户阶层；雇工阶层；私营企业主阶层；知识分子阶层；乡镇企业的管理者阶层；农村管理者阶层。

5. 由人治社会向法治社会转变。

还可概括若干条，但主要是这些方面。总之，其核心有两条：即由农业社会向工业社会转型，由乡村社会向城市社会转型。我们社会学称这个时期为社会结构转型时期。这个社会转型是近代的现代化国家都经历过的。中国的特点是在实现这个转变时还要实现经济体制改革，即从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。大家知道，我们原来实行的是高度集中统一的计划体制，这是向苏联学习来的。这一套体制，曾在历史上起过一定的作用。实践证明，对于经济社会的协调发展是不利的。

就农村来说，从实行包产到户开始就采取市场经济取向，乡镇企业已冲破计划束缚，靠社会调节，改革农产品的统派购制度。这些都显示出向社会主义市场经济转变的苗头。直到 1993 年党的“十四大”，才正式提出建立社会主义市场经济体制问题。

这十五年的变化可以从社会结构转型、经济体制转轨，两个大的方面来总结，而且这两种转变还在继续，直到我们国家真正实现社会主义现代化社会为止。中央预计，到 2000 年要实现社会主义经济体制的转变，大的框架，宏观调控到微观改革估计还要 10 年乃至更多的时间。笔者认为，实现社会结构转型，要经历工业化、城市化的过程，这中间会产生种种经济和社会问题。目前，经济体制的转变难度更大，是要经过逐步的改革来实现，涉及利益不合理，分配观念的更新等问题。农村的改革、发展、变化，正是在这样两个大的转变背景下实现的。判断农村的形势要从这两个大的转变条件来考察。大家知道，农村改革是走在前面的，农村取得的成就很大，农村发生的变化最深刻。就全国改革、发展的形势而言，好在农村，难点在农村，希望也在农村。

二、成就和问题

改革是从农村开始的是，是由农村突破的。几年功夫，全国实现了家庭联产承包责任

制，改革了人民公社的体制，使农民成了独立的商品生产者，有了经营自主权、有了选择职业的自由。有人说，这实际上是生产力的解放。农村后来的一切变化都是由此而来的。目前，这种农村机制，家庭承包，统分结合，双层经营，是适合农村生产力水平，符合农民愿望的。农民有发展生产的积极性，农村发展没有大的逆转，证明目前的这套机制是符合生产力发展要求的。其次，农业生产得到了很大的发展，保证了城市和全国供给，满足了国民经济发展的需要。第三，农村产业结构得到了调整，由单一的农业经济向农林牧副渔、农工商运建综合经济发展。1978年，农村社会总产值中，农业为68.6%，非农产业占31.4%，到1992年农村社会总产值中农业只占35.4%，非农产业占64.2%。1978年农业总产值中，种植业占76.7%，林牧副渔占23.3%。1992年农业总产值中，种植业占55.5%，林牧副渔占44.5%。这里要特别提一下乡镇企业。1978年乡镇企业只有640亿元，占农村社会总产值的31.4%，到1992年乡镇企业达到17584亿元，是农村社会总产值的64.2%，1993年已经达到29022亿元，大约为农村社会总值的2/3。有的省、市已为70%以上。第四，农民的生活有了很大的改善，尽管上入水平不一，但确有了很大的提高。1978年，农民人均纯收入为134元，1993年跃为921元。农民生活水平明显改善，自行车、手表、电视机、冰箱等消费品逐步进入农村家庭。

但农村的发展不是一帆风顺的，其曲折崎岖波浪起伏，表现在以下几个方面：

第一，农业基础地位不稳，特别是粮棉等必要农产品的生产不稳。历史上每当经济高速发展的时候，往往忽视农业，忽视精神文明建设。1992年邓小平南巡讲话以后，经济发展很快，一些地区的领导把精力放到办工业、搞开发区、搞房产上。1992年秋出现了严重的打白条等问题，加重了农民负担，滥占乱占耕地，引起农民的强烈不满。中央及时发现了农村的问题，年底就在武汉开了会。1993年一年，中央、国务院共发了38个文件加强农业，各级地方党政部门也动了起来，解决了一批问题。再加上老天帮忙，特别北方农村，风调雨顺。所以1993年已获得丰收。

第二，农民收入增加缓慢，城乡差别扩大。表面上看，农民的人年均收入每年在增加，1993年增到921元，但扣除物价因素后，农民的实际收入增长缓慢，1979—1984年农民人均纯收入每年递增15.1%；1985—1988年农民人均年纯收入每年递增5%；1989—1992年农民人均年纯收入每年递增1.88%（1989年已是负增长1%）；1993年名义增加17.4%，实际只增长3.2%，而同年城市居民收入实际增加10.2%，相差7个百分点。这几年农业劳动生产率是提高的。农民收入的增长低于农业劳动生产率的增长，更低于城市居民的增长。

第三，城乡差别扩大，工农业产品的“剪刀差”，这几年在逐步扩大。1994年农村工作会议后，各项投入为175亿元，由于外汇并轨，化肥价格放开和原材料如农机柴油等放开后，农业要增加开支300亿元。这几年城市居民实际收入是逐年增长的。1978年农民和居民收入是1：2.37，1984年缩小至1：1.7。这几年又逐年扩大。1992年为1：2.33，1993年为1：2.55。如果再加上城市居民的福利收入和隐收入，城乡居民的差距为1：3.9。农村每个劳力所拥有的固定资产只有城市职工的3.3%。

第四，农村剩余劳力逐年增加，形成了罕有的民工潮。我国是人多地少的国家，原来人民公社吃大锅饭，几亿人种田，田还种不好。改革以后，农民们有积极性，田就不够种了。现在全国农民平均每户耕种6.7亩田。每个劳力只种3亩地，远低于解放初期每个劳力种8亩的水平。农民形容是三个月种田，一个月过年，八个月挣钱。农民没有足够的生产资料。专家估计现在有1.2亿—1.5亿剩余劳力，而且每年还新增1000多万人。那些乡镇企业办得

好的地方，就容纳了，而乡镇企业发展不好的地方，特别从八十年代中期以后，就有大量的农村剩余劳动力涌向城里和经济发达的乡镇。今年估计在6000万人左右。

第五，农村社会矛盾、社会问题增加，农村社会治安形势严峻。就总的来说，农村经济社会发展不协调，出现了许多新的社会问题，特别是一些经济发展不快的地区，收入增加缓慢，城乡之间、地区之间、普遍收入差距扩大，一部分低收入者心理不平衡，特别是青年人经不起豪华奢侈生活的诱惑，走上了犯罪的道路。社会发展问题已经影响到农民的心理和经济了。虽然还有其他种种的社会问题。笔者认为，在相当一部分地区，农村的社会问题比经济问题还严重。但归根到底，这些社会问题是由经济问题引起的，而这些都是转型过程中的问题。有些人是人家都经历过的，有些则是我们特有的，归纳起来最主要是两条：

一是城市改革落后于农村，工业改革特别是大中型国有企业远远落后于农业。搞活大中型企业，这在1978年就提出了，同样搞了10多年，又是放权让利，又是承包租赁，又是实行股份制，但至今还是没有成效。

二是经济体制改革在先，政治改革、社会体制改革滞后。经济发展了，产业结构、社会结构变了，但城乡结构还没有改，户口政策还没有改，仍然是城市乡村分制的结构，城市发展不起来，第三产业发展不起来，农民要进城不容易，进来也不准报户口，有种种限制。

三、建议

就我国特有的国情，提出三条建议：

第一，要发展农业就要发展工业、抓乡镇企业的发展、抓劳动力的转移。我国的特点是人多地少，人均1.5—2亩地，户均7—8亩地，一个劳力种4—5亩地，靠这几亩地解决温饱可以，要致富不可能，要达到小康也不容易，要实现现代化更不行。靠农产品涨价不行，靠城市工业支援农业不行。而城市工业，第三产业也吸收不了，所以农民创造了乡镇企业，凡是发展了乡镇企业的地方，不仅解决了农民的负责问题，农民致富问题，也有钱支持农业，有钱买农机、农药、农业也实现了现代化。

第二，要解决农村问题，就要抓城市、城镇的发展。农村问题，最后的解决要靠城市、要靠工业、要实现工业化、城市化、要实现农业社会向工业社会的转化，乡村社会向城镇社会的转变。作为一个省、区，作为一个县、市，重要是城市、小集镇建设起来，要注意对城市工业的改革，使之有效益，提高二、三产业的效率，把小集镇建立起来，把乡镇企业办起来，把农村剩余劳动力转移过来，农村才能富裕起来，农村的问题才能解决。

第三，要发展小城镇，就要抓好大中城市的发展。对于怎样实现城市化问题，国内学术界有三派意见，一派主张发展特大城市和大中城市；一派主张发展中等城市，再有一派主张小城镇。发展小城镇是八十年代初期提出的，冲破了当时计划经济体制，这种不让农民流动，发展离土不离乡，进厂不进城方针，是很有积极意义的。但从这15年的历史看，小城镇的发展，乡镇企业的发展是要靠大中城市带动的。苏南、珠江三角洲的小需镇发展得很好靠什么？靠上海、苏州、无锡等大中城市的辐射和带动。为什么在延安，在甘肃、在鲁西北小城镇就发展不起来或发展慢呢？一个重要原因就是这里的大中城市自身有很多问题未解决。它起不了带动和辐射作用。从另一个方面也可以这样说，目前农业的问题，不在农业本身而在工业上，农村的问题不在农村本身而在城市，发展小城镇的问题不在小城镇本身而在大中城市没有起到应起的作用。这就是前面所说的，我们的困难是社会既要实现结构的转

变，又首先要实现计划经济体制向市场经济机制转变。

从一些发达国家的经验看，他们开始实现工业化的时候，也是从农业抓起，从农村取得资金、原材料，把工业发展起来。这样，农村的劳力和人口占有的土地和生产资料就多了，经营规模可以扩大。另一方面，他们在工业化之后，城市和工业就反哺农业，给农业大量补贴，提高农产品的价格，给农村输送现代化的生产资料，建设农村的道路、水电等基础设施，使农业和农村也实现现代化。我们建国四十五年了，从第一个五年计划开始也四十二年了，我们进行了一个独立的完整的工业体系。但有些工厂的计划经济体制经管不善，效益不好，运转不灵，至今有1/3亏损，亏损额在数百亿元。至今不但不能反哺农业，还要靠农业支持，靠低价的农产品来维持。其二，国外工业化过程中，同步实现城市化，农村的劳力和人口大量进城。我国特有的历史原因，当农村的资金、农产品进城的时候，劳动力却不许进城。所以就出现了城市人往往滞后于工业化的问题。

另外，大中型企业的改革也十五年了，至今还没有找到象包产到户那样灵的办法。怎么办呢？农村只能等到大中型企业改好了，城市改好了，再解决现实的问题。八亿农民在党的领导下，自己解放自己，自己创造历史，自己寻找解决经济问题的途径，实现小康。

十五年来，农民在党的领导下，不断创造，不断改革，我们从比较发达的地区取得的经验，可以看到农民在党的领导下已经找到了这样一条道路。概括起来，发达地区农村富裕起来实现现代化农村，经过了这样四个阶段：

第一步：实现家庭联产承包责任制，建立党领导下农民的第一个伟大创造，一举解决了全国的关键问题，为后来的多种发展奠定了基础。

第二步：乡镇企业，这是农民的又一个伟大创造。农民自己集资、自己搞技术，自己购是设备，自己经营，办工业，实现农村工业化。现在乡镇企业已有11278万职工，2321万个企业，创造了2.9万亿产值，工业产值2.14万亿元（约占整个工业产值的40%，拥有固定资产6439亿元，流动资金22052亿元，创造利润1965亿元，上交国家税金1059亿元）。

第三步：建设小城镇按原来的户口政策，农转非很困难。但乡镇企业的发展本身要求相对集中，也要有规模经营，所以乡镇企业有一定规模后，必然使小城镇相对集中，现在各地在搞工业小区。其次，由于有了乡镇企业，有了钱，城镇设施逐渐齐备，修了路，通了水电、煤气。农民，特别是青年农民要求过现代生活，同时，镇上有学习交流的场所，有文化娱乐设施，交通也方便，所以纷纷往镇上搬。当然，小城镇的建设反过来又促进乡镇企业和农业规模经营的发展。中央已经决定改革城镇的户口制度，允许农民到镇上落户，务工经商。这个政策一实行，必将推动全国小城镇的更大发展。

第四步：实现城乡一体区域现代化。就一个国家来说，从经济社会发展规律看，不可能只有几个大城市带几百个、上千个乡镇。而必然是特大城市、大中城市、中小城市和小城镇的有机结合。从国际上经济发达国家的经验看，现在是发展大城市群或叫大城市带，以三个特大城市为中心，有若干个中等城市为纽带，周围有一批星罗棋布的小城市和小城镇，实现区域现代化。我们国家将来也是这个趋势。用发展的眼光看，在不久的将来，60—70%，80%人口都集中到城市，从事二、三产业，剩下的10—20%、30%的人口在农村搞农业，农业也可以规模经营，农民也就富了，农业现代化就不再是一纸蓝图了。所以我们说，我们国家的前景是很乐观的。

（作者单位：中国社科院社会学研究所）（责任编辑：樊 坚）